



Podsumowanie raportu końcowego

Lipiec 2024 r.

W dniu 21 maja 2024 r. burmistrz Eric Adams ogłosił powołanie Komisji ds. Rewizji Statutu (Charter Revision Commission) na rok 2024 i mianował Carlo Scissura na przewodniczącego oraz 12 innych liderów lokalnych społeczności na członków Komisji. Burmistrz zlecił Komisji dokonanie przeglądu całego Statutu, aby upewnić się, że działa on sprawnie i odpowiada na potrzeby wszystkich mieszkańców Nowego Jorku. Burmistrz zwrócił się także do Komisji o zbadanie w szczególności, czy do Statutu można wprowadzić poprawki sprzyjające bezpieczeństwu publicznemu i odpowiedzialności fiskalnej.

Po dokonaniu przeglądu całego Statutu Miasta Nowy Jork, wysłuchaniu głosów opinii publicznej i ekspertów, badaniach i analizach, Komisja podjęła decyzję o przedstawieniu wyborcom miasta Nowy Jork następujących propozycji poprawek podczas wyborów powszechnych 5 listopada 2024 r.:

Czyste ulice

W pierwszym pytaniu na karcie do głosowania Komisja proponuje poprawkę mającą na celu rozszerzenie i wyjaśnienie uprawnień Wydziału Oczyszczania Miasta (Department of Sanitation, DSNY) w zakresie utrzymywania czystości w mieście.

Obecnie Karta daje DSNY uprawnienia do sprzątania niektórych, ale nie wszystkich terenów miejskich. To niepełność uprawnień komplikuje wysiłki miasta, mające na celu sprzątanie niektórych terenów, takich jak pasy oddzielające

kierunki ruchu na drogach. Poprawka umożliwi DSNY, na polecenie burmistrza, sprzątanie wszelkich terenów będących własnością miasta.

Podobnie, starając się promować obowiązek pakowania śmieci w pojemniki i wynikające z tego korzyści dla czystości i zdrowia publicznego, DSNY ogłosiło kilka zasad ograniczających ilość czasu, jaki śmieci bez pojemników mogą pozostać na ulicach miasta. Statut nie nakłada jednak wyraźnie na DSNY obowiązku promowania pojemników na śmieci. Poprawka wyjaśniałaby, że DSNY ma prawo regulować sposób przygotowania śmieci do wywozu, w tym poprzez wymóg użycia pojemników.

Wreszcie, pomimo że Biuro Nadzoru Sprzedawców Ulicznych (Office of Street Vendor Enforcement) mieści się w DSNY, Statut nie przyznaje DSNY wyraźnych uprawnień w zakresie nadzoru sprzedaży prowadzonej na terenach miejskich innych niż ulice i chodniki, np. w parkach. Poprawka rozszerzyłaby zakres uprawnień nadzorczych DSNY na sprzedawców ulicznych działających na innych terenach miejskich, a nie tylko na ulicach i chodnikach.

Odpowiedzialność fiskalna

W drugim pytaniu na karcie do głosowania Komisja proponuje poprawkę, mającą na celu poprawę sposobu, w jaki Miasto ocenia wpływ proponowanych przepisów lokalnych na budżet oraz aktualizującą niektóre przestarzałe i nieefektywne terminy procesu budżetowego.

Po pierwsze, aby zachęcić do rozważenia kosztów proponowanych przepisów, Komisja proponuje zmiany w części Statutu, wymagającej przedstawiania oświadczeń o wpływie przepisu na budżet. Obecnie Rada zazwyczaj publikuje oświadczenia o wpływie na budżet dopiero wtedy, gdy proponowane przepisy są bliskie oficjalnego przyjęcia. W rezultacie znaczna część publicznej dyskusji na temat uchwalanych przepisów – a także znaczna część prac

legislacyjnych nad projektami ustaw – toczy się bez znajomości Oświadczenia o wpływie przepisu na budżet i zawartego w nim kosztorysu. Poprawka ta, poprzez wymóg przedstawienia oświadczenia o wpływie na budżet na wcześniejszym etapie procesu legislacyjnego, przed posiedzeniem publicznym w sprawie proponowanych przepisów lokalnych, zachęcałaby do dokładniejszego rozważenia skutków fiskalnych proponowanych przepisów. Aktualizacja oświadczenia o wpływie na budżet będzie również wymagana przed poddaniem proponowanej ustawy głosowaniu w pełnym składzie Rady, aby zapewnić ustawodawcom i społeczeństwu końcową ocenę skutków fiskalnych proponowanych przepisów. Proponowana poprawka wymagałaby, aby oświadczenia o wpływie proponowanych przepisów lokalnych na budżet zawierały dwa oszacowania, jedno sporządzone przez Radę, a drugie przez Biuro Zarządzania i Budżetu (Office of Management and Budget), w celu umożliwienia bardziej szczegółowej i merytorycznej analizy skutków budżetowych. Ta propozycja opiera się na przekonujących opiniach ekspertów i grup promujących dobre zasady zarządzania, wzywających do zmian w procedurze przedstawiania Oświadczeń o wpływie na budżet.

Poprawka ta aktualizowałaby również kilka terminów procesu budżetowego w Statucie. W szczególności dałaby nowym burmistrzom więcej czasu na opracowanie wstępnego budżetu poprzez wydłużenie terminu jego sporządzenia z 16 stycznia do 1 lutego w latach następujących po wyborach burmistrza. W tych samych latach proponowana poprawka zmieniałaby powiązane terminy, aby uwzględnić 1 lutego jako termin przedstawienia wstępnego budżetu. I wreszcie, poprawka wydłużyłaby termin przedstawiania budżetu na kolejny rok budżetowy z 26 kwietnia do 1 maja, aby budżet odzwierciedlał ważne informacje o wysokości zebranych podatków dochodowych i wpływach na dzień 15 kwietnia, tj. termin składania zeznań podatkowych.

Bezpieczeństwo publiczne

W trzecim pytaniu na karcie do głosowania Komisja proponuje poprawkę mającą na celu zwiększenie wkładu publicznego i możliwości rozważania lokalnych przepisów dotyczących bezpieczeństwa publicznego.

Obecnie wymagania dotyczące uchwalania przepisów dotyczących bezpieczeństwa publicznego nie różnią się od wymogów uchwalania przepisów w innych kwestiach. Komisja wysłuchała wielu głosów opinii publicznej i zainteresowanych stron, które wyraziły obawy, że obecny proces rozważania przepisów z zakresu bezpieczeństwa publicznego nie zapewnia wystarczających możliwości wkładu i przeglądu publicznego. Dodatkowe możliwości udziału społeczeństwa w rozpatrywaniu przez Radę przepisów dotyczących bezpieczeństwa publicznego umożliwią pełniejszą dyskusję i zapewnią uwzględnienie opinii zainteresowanych społeczności w całym mieście w kwestiach dotyczących tej ważnej dziedziny.

A konkretnie, nowelizacja Statutu ustanawiałaby dodatkowe wymogi proceduralne przy rozpatrywaniu przez Radę proponowanych przepisów lokalnych w zakresie bezpieczeństwa publicznego trzech agencji miejskich: Wydziału Policji (Police Department), Wydziału Więziennictwa (Department of Corrections) i Straży Pożarnej (Fire Department). Zanim Rada będzie głosować w pełnym składzie nad odnośną propozycją dotyczącą bezpieczeństwa publicznego, Rada będzie zobowiązana przekazać dodatkowe powiadomienie opinii publicznej, burmistrzowi i komisarzowi każdej z zainteresowanych agencji nie później niż 30 dni przed takim głosowaniem. W okresie pomiędzy powiadomieniem opinii publicznej i ostatecznym głosowaniem burmistrz i zainteresowane agencje będą mogły zorganizować jedno lub więcej dodatkowych posiedzeń publicznych w sprawie propozycji w celu uzyskania dodatkowego wkładu społeczeństwa. Posiedzenia te

mogą obejmować, w stosownych przypadkach, posiedzenia publiczne w odleglejszych borough, aby ułatwić społecznościom, których przepis dotyczy, przedstawianie uwag i opinii.

Planowanie wydatków kapitałowych

W czwartym pytaniu na karcie do głosowania Komisja proponuje poprawkę mającą na celu usprawnienie procesu planowania kapitałowego miasta poprzez wspieranie przejrzystości i zapewnienie, że miasto gromadzi najważniejsze informacje.

Miasto regularnie planuje wydatki kapitałowe, aby ustalić sposoby inwestowania w swoją infrastrukturę. Opierając się na zaleceniach kontrolera Brada Landera, propozycja ta promuje przejrzystość poprzez zapewnienie, że miasto publikuje więcej informacji o stanie technicznym obiektów. Propozycja wymagałaby również, aby Wydział Planowania Miasta (Department of City Planning) oraz Biuro Zarządzania i Budżetu (Office of Management and Budget) uwzględniały stan obiektów miejskich i potrzeby ich konserwacji, a także inne czynniki, takie jak rozmieszczenie geograficzne, wpływ na odporność miasta na katastrofy i znaczenie obiektów dla działalności agencji.

MWBE i modernizacja

W piątym i ostatnim pytaniu na karcie do głosowania Komisja proponuje poprawkę mającą na celu aktualizację kilku postanowień Statutu w celu usprawnienia działań władz miejskich.

Aby wesprzeć przedsiębiorstwa należące do mniejszości i kobiet (MWBE), niniejsza poprawka do Statutu powołuje dyrektora ds. różnorodności biznesowej (CBDO) i przewiduje, że CBDO będzie punktem kontaktowym dla MWBE, oceniać skuteczność miejskiej polityki w zakresie eliminowania nierówności

w zamówieniach publicznych oraz proponować niezbędne zmiany w polityce miasta.

Ponadto poprawka ta upoważniłaby burmistrza do przyznania urzędowi, który zajmuje się pozwoleniami na filmowanie – jest to Biuro Burmistrza ds. Mediów i Rozrywki (MOME) – uprawnień do wydawania tych zezwoleń.

I wreszcie, nowelizacja połączyłaby dwie rady utworzone na mocy Statutu, które mają tę samą misję: zapewnienie skutecznego funkcjonowania archiwów miejskich.