



## Резюме итогового отчета

Июль 2024 года

21 мая 2024 года мэр Эрик Адамс объявил о создании Комиссии по пересмотру Устава г. Нью-Йорка 2024 года, назначив Карло Сциссуру председателем и 12 других представителей сообщества – членами Комиссии. Мэр поручил Комиссии пересмотреть Устав г. Нью-Йорка в полном объеме, чтобы обеспечить его эффективное функционирование и соответствие интересам всех жителей г. Нью-Йорка. В частности мэр поручил Комиссии выяснить, требуется ли внести в Устав г. Нью-Йорка поправки, направленные на обеспечение общественной безопасности и финансовой ответственности.

После рассмотрения Устава г. Нью-Йорка в полном объеме, ознакомления с отзывами общественности, сбора показаний экспертов, проведения экспертиз и расследований Комиссия постановила представить избирателям г. Нью-Йорка проект следующих поправок к голосованию на всеобщих выборах 5 ноября 2024 года:

### **Чистые улицы**

В первом вопросе, выносимом на голосование, Комиссия предлагает поправку, предусматривающую расширение и уточнение полномочий Санитарного управления (DSNY) по поддержанию чистоты в городе.

Сегодня DSNY наделена, в соответствии с Уставом, полномочиями по уборке некоторых, но не всех городских объектов. Такая ограниченная юрисдикция осложняет деятельность по уборке определенных городских

объектов, например, разделительных полос. Данная поправка позволит DSNY проводить по распоряжению мэра уборку любых объектов муниципальной собственности.

Аналогичным образом, стремясь развивать контейнеризацию мусора и связанные с этим преимущества в плане чистоты и здоровья населения, DSNY издало ряд правил, ограничивающих продолжительность нахождения на улицах города мусора, не помещенного в контейнеры. Однако Устав не налагает на DSNY полномочия по обеспечению контейнеризации. Данная поправка позволит уточнить, что DSNY уполномочено регулировать порядок организации сбора мусора, в том числе путем обязательного использования контейнеров.

Наконец, несмотря на то, что Управление по администрированию уличной торговли находится в ведении DSNY, Устав прямо не наделяет DSNY полномочиями по контролю за торговлей, осуществляемой на территории городских объектов, за исключением улиц и тротуаров, например в парках. Данная поправка расширяет полномочия DSNY по контролю за уличной торговлей применительно к другим видам объектов городского хозяйства, помимо улиц и тротуаров.

## **Финансовая ответственность**

Во втором вопросе, выносимом на голосование, Комиссия предлагает поправку, предусматривающую оптимизацию порядка оценки бюджетных последствий местных законопроектов и решение вопросов, связанных с некоторыми устаревшими и неэффективными сроками составления бюджета.

Во-первых, для содействия рассмотрению стоимости законопроектов Комиссия предлагает внести изменения в раздел Устава, требующий представления Отчетов о бюджетных последствиях. В настоящее время

Городской совет как правило публикует Отчеты о бюджетных последствиях, только когда предложенный законопроект находится на этапе принятия. В результате публичное обсуждение законодательства, как и значительный объем законотворческой работы по подготовке законопроекта, происходит по большей части без учета Отчета о бюджетных последствиях и содержащейся в нем сметы расходов. Благодаря требованию о представлении Отчета о о бюджетных последствиях на более раннем этапе законотворческого процесса, то есть до публичных слушаний по местному законопроекту, данная поправка будет способствовать более тщательному рассмотрению бюджетных последствий предлагаемых законов. Наличие обновленного Отчета о бюджетных последствиях – до вынесения законопроекта на голосование Совета в полном составе – также потребуются, чтобы дать законодателям и общественности окончательную оценку бюджетных последствий предлагаемого закона. Предлагаемая поправка предусматривает включение в Отчеты о бюджетных последствиях местных законопроектов двух оценок: оценки Совета и оценки Административно-бюджетного управления, что будет способствовать более подробному и предметному изучению бюджетных последствий. Данное предложение основано на многочисленных свидетельствах экспертов и групп, выступающих за надлежащее управление, которые свидетельствуют о необходимости внесения изменений в процесс составления Отчета о бюджетных последствиях.

Эта поправка также внесет уточнения в некоторые сроки составления бюджета, определенные в Уставе. Чтобы предоставить администрации мэра в следующих каденциях необходимое время для составления предварительного бюджета, данная поправка предусматривает продление срока представления предварительного бюджета с 16 января на 1 февраля в годы, следующие за

выборами мэра. В те же годы предлагаемая поправка позволит изменить соответствующие сроки с учетом 1 февраля как крайнего срока представления предварительного бюджета. Наконец, данная поправка продлевает срок представления исполнительного бюджета на следующий финансовый год с 26 апреля до 1 мая, чтобы обеспечить отражение в исполнительном бюджете важной информации о сборе налогов и доходах, полученных по состоянию на срок уплаты налогов 15 апреля.

### **Общественная безопасность**

В третьем вопросе, выносимом на голосование, Комиссия предлагает поправку, способствующую учету мнений и участию общественности в обсуждении в процессе рассмотрения местных законопроектов, касающихся общественной безопасности.

В настоящее время порядок принятия законодательства, касающегося общественной безопасности, не отличается от порядка принятия законодательства по другим вопросам. Комиссия заслушала существенные показания общественности и заинтересованных сторон, выражающих обеспокоенность в связи с тем, что действующий процесс рассмотрения мер общественной безопасности не предоставляет достаточных возможностей для внесения предложений и анализа. Предоставление дополнительных возможностей для участия общественности в рассмотрении Советом законодательства об общественной безопасности призвано обеспечить более тщательное обсуждение и гарантировать, что затронутые сообщества в городе будут услышаны при принятии законодательства, затрагивающего столь важную область.

Конкретно данная поправка вводит дополнительные процедурные требования, касающиеся рассмотрения Советом местных законопроектов

в отношении деятельности трех городских структур по обеспечению общественной безопасности: Департамента полиции, Департамента исправительных заведений и Пожарного департамента. До проведения голосования в полном составе по рассматриваемому законопроекту в области общественной безопасности Совет обязан дополнительно уведомить общественность, мэра и уполномоченных лиц соответствующих структур не позднее чем за 30 дней до голосования. В течение периода между уведомлением и окончательным голосованием мэр и соответствующие ведомства смогут провести одно или несколько дополнительных публичных слушаний по предложению, чтобы получить дополнительную информацию от общественности. Эти слушания могут включать, где это уместно, публичные слушания в отдаленных районах, чтобы способствовать участию затрагиваемых сообществ.

## **Планирование капитальных затрат**

В четвертом вопросе, выносимом на голосование, Комиссия предлагает поправку, направленную на улучшение процесса планирования капитальных затрат города путем повышения прозрачности и обеспечения сбора важной информации городом.

Город регулярно осуществляет планирование капитальных затрат, чтобы определить направления инвестирования в инфраструктуру. Опираясь на рекомендацию казначея Брэда Лендера, это предложение будет способствовать прозрачности, обязав городскую администрацию публиковать дополнительную информацию о техническом состоянии объектов. Также согласно данному предложению, при разработке Стратегии капитальных затрат на десять лет департамент городского планирования и административно-бюджетное управление обязаны учитывать состояние

объектов городского хозяйства и потребности в техническом обслуживании, а также другие факторы, включая территориальное распределение, влияние на способность к восстановлению и важность объектов для посреднических операций и поставленных задач.

## **Предприятия MWBE и модернизация**

В пятом и последнем вопросе, выносимом на голосование, Комиссия предлагает внести поправку для уточнения некоторых положений Устава с целью улучшения деятельности городской администрации.

Для поддержки предприятий, принадлежащих представителям меньшинствам и женщинам (MWBE) данная поправка предусматривает учреждение в Уставе должности главного должностного лица по разнообразию в сфере бизнеса (CBDO), которое будет являться контактным лицом для MWBE, а также будет оценивать эффективность действующих правил по устранению неравенства в сфере закупок и предлагать внесение необходимых изменений в политику города.

Данная поправка также даст мэру право наделять управление, занимающееся разрешениями на киносъёмку, то есть управление мэрии по СМИ и развлекательным программам (MOME), полномочиями на выдачу данных разрешений.

Наконец, поправка объединит два совета, созданных в соответствии с Уставом, которые преследуют одну и ту же цель: обеспечение эффективного функционирования муниципальных архивов.