

## CR-05 - 目标和成果

### 辖区在执行其战略计划和行动计划方面取得的进展。91.520(a)

#### HOPWA

在 2022 日历年，纽约市健康与心理卫生局 (Department of Health and Mental Hygiene, DOHMH) 管理 HOPWA 补助金，为纽约市合格大都市统计区 (Eligible Metropolitan Statistical Area, EMSA) 的 5,885 户家庭提供永久性住房设施、租户租金援助 (TBRA)、短期租金、抵押贷款和公用事业 (STRMU) 援助以及支持服务。除了提供稳定、安全和经济适用住房外，HOPWA 计划还有助于提高 HOPWA 受益人的生活质量指标。DOHMH 每年都会仔细跟踪和衡量消费者的结果，例如护理维持率；治疗依从性；HOPWA 消费者中的 COVID-19 感染率和病毒载量抑制。

美国住房和城市发展部 (Department of Housing and Urban Development, HUD) HIV/AIDS 住房办公室 (Office of HIV/AIDS Housing, OHH) 已邀请纽约市健康与心理卫生局 (Department of Health and Mental Hygiene, DOHMH)、纽约市合格大都市统计区 (Eligible Metropolitan Statistical Area, EMSA) 加入其 HOPWA 计划种族、性别和 LGBTQ+ 公平倡议 (Racial, Gender and LGBTQ+ Equity Initiative) 的试点队列。根据这一倡议，试点社区将努力评估其 HOPWA 计划解决公平问题的能力，并为社区提供工具以改进其系统，以便艾滋病病毒感染者 (people living with HIV, PLWH) 能够公平获得住房和服务。2022 年，我们成立了 HOPWA 公平倡议核心委员会 (Equity Initiative Core Committee)，该委员会由代表纽约大都市区和韦斯特切斯特县项目资助方的四人组成。这四人均已完成入职培训，并正在制定下一步行动计划。我们开始研究如何让有生活经验者 (PLE) 参与到核心委员会正在从事的工作中，目标是在 2023 年引入 2-3 名 PLE。该项目将继续解决贫困黑人、土著和有色人种 (Black, Indigenous, and people of color, BIPOC)、女性和 LGBTQ+ 人群在住房服务方面的差距。在项目资助方的协助下，该计划将能够深入社区并通过问卷调查、访谈和电话等方式询问可能导致不公平现象的当前需求。这些举措将报告给 HOPWA，以努力将长期变化纳入住房服务提供方案中。HOPWA 将继续与项目资助方和其他 HOPWA 辖区合作，确定住房服务方面的差距，并创建工具来获取数据以改进系统。

在 2022 财年，作为纽约市 EMSA 变更的一部分，奥兰治县的 HOPWA TBRA 活动已转移到临时救济和残障援助办公室 (Office of Temporary and Disability Assistance, OTDA)。我们还与新泽西州莱克伍德镇合作，对新泽西州的三个县进行过渡，以与纽约市 EMSA 的变化保持一致。所有计划都从去年的支出结余中获得了额外资金，从而为消费者提供无缝的服务过渡。截至 2022 年 12 月 31 日，这些计划的过渡已全部完成。

比较随综合计划提交的每项结果指标的拟议结果与实际结果，并在适用的情况下解释在实现目标方面未取得进展的原因。91.520(g)

目标	类别	来源/金额	指标	测量单位	预期 - 战略计划	实际 - 战略计划	完成百分比	预期 - 计划年度	实际 - 计划年度	完成百分比
以 0.5 mg/cm <sup>2</sup> 的阈值减少含铅涂料	公共住房	\$0	其他	其他	77,993	29,055	37.250%	0	0	0.00%
以 1.0 mg/cm <sup>2</sup> 的阈值减少含铅涂料	公共住房	\$0	其他	其他	134,084	108,230	80.72%	0	0	0.00%
解决纽约市住房局 (New York City Housing Authority, NYCHA) 的锅炉问题	公共住房	\$0	其他	其他	350	82	23.43%	0	0	0.00%
解决 NYCHA 的电梯问题	公共住房	\$0	其他	其他	301	2	0.66%	0	0	0.00%
实施无家可归者管理信息系统 (Homeless Management Information System, HMIS) (ESG)	无家可归	ESG: \$37,001	其他	其他	0	0	0.00%	0	0	0.00%
实施社区发展整体补助金 社区发展区块补助金 Community Development Block Grant, CDBG) 专项补助计划	非住房社区发展	CDBG: \$2,074,392	其他	其他	0	0	0.00%	0	0	0.00%
收集 NYCHA 生活质量表	公共住房	\$0	其他	其他	9,000	0	0.00%	1,800	7,442	413%
进行住房市场分析和规划	经济适用房 非住房社区发展	CDBG: \$9,888,629	其他	其他	0	0	0.00%	0	0	0.00%
创造经济适用房 - 新建	经济适用房	HOME: \$41,394,408	已建造出租单元	家庭住房单元	3,204	373	11.64%	439	373	84.97%

创造新的置业机会-首付款	经济适用房	HOME: \$25,000,000	对购房者的直接经济援助	受助家庭数	500	90	18.00%	250	35	14.00%
紧急庇护所和基本服务 (ESG)	无家可归	ESG: \$7,595,235	无家可归者过夜庇护所	受助人数	70,000	21,541	30.8%	14,000	12,776	91.3%
全市进一步公平住房	经济适用房公共住房非无家可归特殊需要	CDBG: \$153,080	其他	其他	0	0	0.00%	0	0	0.00%
无家可归预防 (ESG)	无家可归	ESG: \$2,949,009	无家可归预防	受助人数	17,500	10,536	60.2%	3,500	6,019	172.0%
艾滋病病毒感染者/艾滋病患者 (PLWHA) 无家可归预防 (HOPWA)	经济适用房非无家可归特殊需要	HOPWA: \$120,000	无家可归预防	受助人数	165	0	0.00%	40	160	400.00%
HOPWA 补助金管理	非住房社区发展	HOPWA: \$6,065,554	其他	其他	0	0	0.00%	0	0	0.00%
提高和保护纽约市的住房存量	经济适用房公共住房	CDBG: \$60,718,944	修缮的出租单元	家庭住房单元	270,088	145,855	54.00%	72,271	59,129	81.82%
提高和保护纽约市的住房存量	经济适用房公共住房	CDBG: \$56,411,330	住房规范执行/法拍房维护	家庭住房单元	1,571,228	1,339,506	85.25%	584,247	657,767	112.58%
提高和保护纽约市的住房存量	经济适用房公共住房	CDBG: \$100,397,796	其他	其他	140,226	220,122	156.9%	89,414	62,641	70.06%
全面增加居民就业机会	公共住房	\$0	其他	其他	1,040	0	0.00%	260	256	98.00%
增强抵御未来风暴的能力	非住房社区发展	CDBG-DR: \$2,075,181 / CDBG-NDR: \$0	其他	其他	400,000	0	0.00%	0	0	0.00%
安装电子温度监测装置	公共住房	\$0	其他	其他	44	44	100.00%	0	0	0.00%

安装或修复外部垃圾压实机	公共住房	\$0	其他	其他	10	10	100.00%	0	0	0.00%
提高纽约市的残障人士居住便利性	非无家可归特殊需要 非住房社区发展	CDBG: \$4,496,550	中低收入住房福利以外的 公共设施或基础设施活动	受助人 数	0	28,115		12,786	15,329	119.89%
提高纽约市的残障人士居住便利性	非无家可归特殊需要 非住房社区发展	CDBG: \$160,793	中低收入住房福利以外的 公共服务活动	受助人 数	1,925,000	656,192	34.09%	648,220	240,189	37.05%
提高纽约市的残障人士居住便利性	非无家可归特殊需要 非住房社区发展	CDBG: \$123,348	修缮的出租单元	家庭 住房 单元	50	24	48.00%	25	24	96.00%
提高纽约市的残障人士居住便利性	非无家可归特殊需要 非住房社区发展	CDBG: \$120,606	修缮的业主自有住房	家庭 住房 单元	35	2	5.71%	2	1	50.00%
提高纽约市的残障人士居住便利性	非无家可归特殊需要 非住房社区发展	CDBG: \$116,065	其他	其他	15	28	186.67%	13	15	115.38%
公共设施的现代化改造和改善	无家可归 非住房社区发展	CDBG: \$8,714,557	中低收入住房福利以外的 公共设施或基础设施活动	受助人 数	11,630,595	9,507,715	48.91%	8,863,109	8,864,526	93.25%
公共设施的现代化改造和改善	无家可归 非住房社区发展	CDBG: \$0	其他	其他	23	2	33.33%	4	2	200.00%
新建经济适用房	公共住房	\$0	其他	其他	5,500	2,445	44.45%	0	0	0.00%
通过 Grou 加强/升级 NYCHA 无障碍功能	公共住房	\$0	其他	其他	322	55	17.08%	0	0	0.00%
NYCHA Resident Watch (居民观察) 匿名举报热线	公共住房	\$0	其他	其他	6,000	0	0.00%	1,200	2,346	196%

外展 (ESG)	无家可归	ESG: \$900,500	中低收入住房福利以外的 公共服务活动	受助人 人数	3,500	2,084	59.5%	700	1,338	191.1%
永久合理租金共同承诺	公共住房	\$0	其他	其他	31,000	15,984	51.56%	0	0	0.00%
PLWHA 永久性住房安置 (HOPWA)	经济适用房 非无家可归特殊 需要	HOPWA: \$875,000	中低收入住房福利以外的 公共服务活动	受助人 人数	260	0	0.00%	50	49	98.00%
PLWHA 永久性支持住房 (HOPWA)	经济适用房 非无家可归特殊 需要	HOPWA: \$0	中低收入住房福利以外的 公共设施或基础设施活动	受助人 人数	0	0	0.00%	2,332	0	0.00%
PLWHA 永久性支持住房 (HOPWA)	经济适用房 非无家可归特殊 需要	HOPWA: \$171,637,865	中低收入住房福利以外的 公共服务活动	受助人 人数	11,310	0	0.00%	2,262	5,493	242.83%
PLWHA 永久性支持住房 (HOPWA)	经济适用房 非无家可归特殊 需要	HOPWA: \$171,637,865	新增 HIV/AIDS 住房	家庭 住房 单元	10,080	0	0.00%	2,064	5,493	266.13%
PLWHA 永久性支持住房 (HOPWA)	经济适用房 非无家可归特殊 需要	HOPWA: \$171,637,865	HIV/AIDS 住房运营	家庭 住房 单元	1,230	0	0.00%	268	182	67.91%
保护历史建筑和地区	非住房社区发展	CDBG: \$22,500	外墙处理/商业楼宇修缮	商业 楼宇	6	2	33.33%	1	1	100%
保护历史建筑和地区	非住房社区发展	CDBG: \$33,595	修缮的业主自有住房	家庭 住房 单元	14	3	21.43%	3	3	100%
预防流离失所并降低成本 负担-TBRA	经济适用房	HOME: \$6,800,000	租户租金援助/快速安置	受助 家庭 数	2,301	1,398	60.76%	330	690	209.09%
提供休闲场所和绿地	非住房社区发展	CDBG: \$2,584,169	中低收入住房福利以外的 公共服务活动	受助人 人数	86,330,286	36,783,055	42.61%	17,240,764	18,409,178	106.78%

提供休闲场所和绿地	非住房社区发展	CDBG: \$268,172	其他	其他	200	55	27.5%	40	52	130%
提供安全的庇护所和服务	无家可归	CDBG: \$1,229,503	中低收入住房福利以外的 公共服务活动	受助人 数	15,718	10,053	63.96%	4,350	5,308	122.02%
提供安全的庇护所和服务	无家可归	CDBG: \$24,121,919	无家可归者过夜庇护所	受助人 数	67,000	12,970	19.36%	4,700	4,969	105.72%
为老年人提供安全和独立 场所	非无家可归特殊 需要 非住房社区发展	CDBG: \$1,736,330	中低收入住房福利以外的 公共服务活动	受助人 数	30,430	16,624	54.63%	5,752	9,119	158.54%
提供社会和教育服务	非无家可归特殊 需要 非住房社区发展	CDBG: \$9,431,627	中低收入住房福利以外的 公共服务活动	受助人 数	626,365	268,888	42.93%	138,873	127,367	91.71%
公共住房保护信托	公共住房	\$0	其他	其他	75,000	0	0.00%	0	0	0.00%
飓风桑迪过后的恢复和重 建	经济适用房 公共住房 非住房社区发展	CDBG-DR: \$90,899	受助企业数	受助 企业 数	400	0	0.00%	0	0	0.00%
飓风桑迪过后的恢复和重 建	经济适用房 公共住房 非住房社区发展	CDBG-DR: \$0	建筑物拆除	建筑 数	37	0	0.00%	0	0	0.00%
减少公共健康和安全威胁	非住房社区发展	CDBG: \$21,750,503	建筑物拆除	建筑 数	178	57	32.02%	30	33	110.00%
NYCHA 屋顶修缮	公共住房	\$0	其他	其他	947	246	25.98%	0	0	0.00%
资源识别	资源识别	HOPWA: \$80,000	其他	其他	0	0	0	0	0	0.00%
通过规划支持社区发展	非住房社区发展	CDBG: \$15,254,228	其他	其他	0	0	0.00%	0	0	0.00%
支持经济发展	非住房社区发展	CDBG: \$0	外墙处理/商业楼宇修缮	商业 楼宇	1	0	0.00%	0	0	0.00%
支持经济发展	非住房社区发展	CDBG: \$2,416,338	其他	其他	437	180	41.19%	94	94	100%

PLWHA 租户租金援助 (HOPWA)	经济适用房 非无家可归特殊 需要	HOPWA: \$26,380,362	租户租金援助/快速安置	受助 家庭 数	1,525	0	0.00%	280	364	130.00%
-------------------------	------------------------	------------------------	-------------	---------------	-------	---	-------	-----	-----	---------

表 1 - 成就 - 计划年度和迄今为止的战略计划

评估辖区如何使用资金，尤其是 CDBG，解决计划中确定的优先事项和特定目标，特别关注确定的最高优先级活动。

#### HOPWA

除经济适用房非无家可归特殊需求外，HOPWA 计划的预期结果在其他所有领域都超过了年度预测。具体而言，我们的集体设施结果低于预期，因为 268 个预期目标中仅实现了 182 个。我们的项目资助方在招募消费者方面面临障碍，但是我们的几个 HOPWA 计划完成了一些客户从其 HOPWA 计划到其他住房计划或独立生活的过渡。PLWHA 永久性住房安置超出预期。请注意，我们的 HOPWA 住房安置援助合同已于 2021 年 12 月 31 日终止，仅留下我们的租赁助理合同作为其资助的一部分提供安置服务。

**Commented [DN1]:** Edited for clarification.

**Commented [c2]:** Not a sentence. I'm having trouble following. Which clients? Graduation from which programs?

#### CDBG 计划绩效评估

2022 年，纽约市的社区发展 (Community Development, CD) 资助计划总体上达到或超过了其目标。但是，有几个目标的实际成就比 2021 年的预测至少高或低 25%。以下是对每项活动的说明。

- 在“提高和保护纽约市住房存量” (Improve and Preserve NYC's Housing Stock) 下，住房修复管理局 (Housing Rehabilitation Administration) 内的计划、初级预防计划 (Primary Prevention Program, PPP) 确实达到了其成就预测，因为该计划的平均单位成本自 2020 年以来急剧增加；因此，相同数额的资金产出的单位更少。此外，2021 年 12 月，纽约市将含铅涂料的含铅量从 1.0 mg/sq cm 重新定义为 0.5 mg/sq cm (X 射线荧光机测量值)。因此，修复工作范围变得更加广泛且成本更高。与此同时，同样属于住房修复和管理局 (Housing Rehabilitation and Administration) 的 7A 计划没有达到其成就，因为该计划存在与施工相关的极端延误。
- 在“提高纽约市的残障人士居住便利性” (Make NYC more livable for people with disabilities) 目标下，由于员工流失和无法访问数据收集系统，针对残障人士的服务未达到其计划目标。此外，房屋开放项目 (Project Open House) 未达到其修复业主自有住房单元 (Homeowner Housing Units Rehabilitated) 预期成就。该计划预计将完成两个项目，但由于施工延误只能完成一个。
- 公共设施的现代化改造和改善预测在行动计划中记录错误。老龄事务部 (Department for the Aging) 未完成其预计会完成的部分项目。

- Greenthumb 超出了其 2022 年公共设施改善的预期成就，因为增加了花园扩建和砖石工程，包括建造新工具棚的地基。
- 在“为老年人提供安全和独立场所”目标下，“老年人居家安全”(Elderly Safe-at-Home) 计划似乎已超出 2022 年预测的 25% 以上。然而，似乎有一个数据输入错误，7,254 变成了 4,254。“支持经济发展”目标下的“受助企业数”列为“0”家受助企业，但成就应反映为“其他”，因此 Avenue NYC 资助的两项活动均记录在“其他”指标下。
- “飓风桑迪补助金”下的所有成就都记录为“0”，因为纽约市在 2022 年没有动用与这些成就相关的任何支出。

## 针对特定目标的 CDBG 评估

计划条例规定，每项 CD 资助的活动都必须使中低收入 (low/mod) 人群受益、防止或消除贫民窟或疫病，或者满足紧急需求。此外，至少 70% 的 CD 计划资金必须惠及中低收入人群。纽约市在将其资金用于住房翻新、维护和服务；经济发展；公共设施改善和翻新；以及公共服务方面保持裁决权。本模块中确定的目标以及支持这些目标的计划已优先考虑了以下两个方面：满足 2021-2025 年五年战略计划 (Five Year Strategic Plan) 中确定的需求的能力，以及对中低收入人群和社区的益处。在 2022 日历年，82.2% 的 CD 资金用于造福中低收入人群。2022 日历年是中低收入人群福利多年认证期的第三年。多年认证涵盖的计划年份为 2020、2021 和 2022 年。中低收入人群的多年福利百分比为 83.2。

CD 计划能够资助的项目也受到下面列出的支出上限的限制。纽约市已接近这两个上限，无法再资助属于这些类别的其他项目。

- 公共服务的上限为 15%，计算方法是用公共服务支出与未清偿债务之和除以当年补助款与上一年计划收入之和。2022 年，纽约市的公共服务支出百分比为 9.6%。
- 规划和管理活动的上限为 20%，计算方法是用规划和管理支出与未清偿债务之和除以当年的补助款与当年的计划收入之和。2022 年，纽约市的规划和管理支出百分比为 16.5%。

2022 年，纽约市从 2022 联邦财年年度权利保障、计划收入、收入抵免和增值项中获得总计 \$532,588,803。总支出为 \$364,009,263。支出率为 68.35%。

请注意，上述支出金额包括 \$41,784,289 的与 COVID 响应相关的 CDBG 权利资金。2020 年，纽约市从新冠病毒援助、瘫痪和经济安全 (Coronavirus Aid, Relief, and Economic Security, CARES) 法案中获得了 \$224,363,433 的 CDBG-CV 资金，用于预防、准备和应对 COVID-19。此外，纽约市在前一年的 CDBG 权利资金中重新分配了 \$146,366,000 用于这项工作，总计分配给 COVID 相关计划 \$370,729,433。截至 2022 年 12 月 31 日，CDBG-CV 报销总额为 \$170,917,840，2022 日历年动用了 \$39,420,355。在权利资金和 CV 资助的计划之间，纽约市在 2022 日历年共获得了 \$403,429,618 的 CDBG 资金。